



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
УПРАВЕН СУД
СКОПЈЕ

REPUBLIKA E MAQEDONISË SE VERIUT
GJYKATA ADMINISTRATIVE
SHKUP

ИЗВЕШТАЈ

ЗА РАБОТА НА УПРАВЕН СУД ЗА 2021 ГОДИНА

Скопје, февруари 2022 година

Содржина

1. Предметно работење на ниво на суд	4
1.1 Годишен извештај за 2020 за работата на Управен суд	4
2. Судска управа	5
3. Квалитет на предмети на ниво на суд	5
4. Предметно работење на ниво на оддел	6
4.1. Состојба со предметите во одделот за имотно – правна област, денационализација, урбанизам, градежништво и други сродни права	6
4.1.1 Состојба со предметите од имотно – правната област и други права	6
4.1.2 Состојба со предметите во одделот за денационализација и други права <i>и состојба со предметите</i> од областа на урбанизмот, градежништвото и други сродни права.....	7
4.2 Состојба со предмети во одделот на пензиите, правата од пензиско и инвалидско осигурување и други сродни права, царини и други сродни права ...	7
4.2.1 Состојба со предметите од областа на пензиите, правата од пензиско и инвалидско осигурување и други сродни права	7
4.2.2 Состојба со предметите од областа на царините и други сродни права	8
4.3 Состојба со предмети во одделот за јавни набавки и други сродни права	9
5. Квалитет на предмети на ниво на оддел	9
5.1 Оддел за имотно – правна област, денационализација, урбанизам, градежништво и други сродни права	9
5.1.1 Предмети од имотно – правната област и други сродни права	9
5.1.2 Предмети од областа на денационализација и други права <i>и состојба со предметите</i> од областа на урбанизмот, градежништвото и други сродни права	10
5.2 Оддел на пензиите, правата од пензиско и инвалидско осигурување и други сродни права, царини и други сродни права	10
5.2.1 Предмети од областа на пензиите, правата од пензиско и инвалидско осигурување и други сродни права	10
5.2.2 Предмети од областа на царините и други сродни права	10
5.3 Оддел за јавни набавки и други сродни права	11
6. Состојба со стари предмети во 2020 година	11
7. Кратки констанци за просторните капацитети, информатичката технологија и човечките ресурси	12
7.1 Услови за работа од гледна точка на човечки ресурси	12
7.2 Опременост и одржување на зградата на Судот	14
7.3 Состојба и активности во делот на информатичката технологија.....	15
7.4 Односи со јавност.....	16
7.5 Јавни набавки.....	17

8. Оддел за судска пракса.....	18
9. Дополнителни статистички податоци, податоци од спроведени контроли во писарницата на Управен суд како и вонредно изготвени информации за состојбата во судот во текот на годината.....	20
9.1 Архивирани предмети по уписник и по година на архивирање	20
9.2 Состојба на обжалени предмети и доставени жалби до надлежен суд	21
10. Резиме.....	21

1. Предметно работење на ниво на суд

1.1. Годишен извештај за 2021 за работата на Управен суд

Врз основа на генерирани статистички податоци од информацискиот системот за автоматско управување со судски предметите добиени се податоците кои се содржани во Табела 1. и тоа поделени по уписник.

Област							
Вид на предмет	Управни спорови, управна област и управни прекршоци						
Подвид на предмет	Нерешени	Новопримени	Повторно заведени	Погрешно заведени	Вкупно во работа	Решени	Остаток
У - 1	487	789	29	1	1304	662	642
У - 2	793	685	25	0	1503	947	556
У - 3	350	547	32	10	919	512	407
У - 4	228	685	17	2	928	449	479
У - 5	900	1861	30	8	2783	1299	1484
У - 6	1361	1168	54	8	2575	1259	1316
УРП	9	48	1	9	49	44	5
УИ	7	4	0	0	11	9	2
УСПИ	14	3	3	0	20	15	5
УПР	189	2638	16	4	2839	2328	511
УПРЦ	33	330	11	3	371	235	136
УПРД	13	98	3	1	113	87	26
УПРК	5	15	1	2	19	8	11
Вкупно - вид на предмет	4389	8871	222	0	13434	7854	5580
Вкупно - област	4389	8871	222	48	13434	7854	5580

Табела 1

На почетокот на 2021 година останати нерешени предмети од претходната година се 4389 предмети вкупно за сите уписници. Во текот на 2021 година новопримени се 8871 предмети додека повторно заведени се 222 предмети по различни основи. Од овде произлегува дека вкупно во работа во 2021 година биле 13434 предмети не земајќи ги предвид 48 предмети кои добиле статус на погрешно заведени. Со оглед на фактот дека во 2021 година решени се 7854 предмети, на крај на годината вкупниот број на остаток на нерешени предмети е 5580 предмети.

2. Судска управа

Област	Судска управа и претставки и поплаки						
Вид на предмет	Судска управа и претставки и поплаки						
Подвид на предмет	Нерешени	Новопримени и повторно заведени	Повторно заведени	Погрешно заведени	Вкупно во работа	Решени	Остаток
СУ	0	1306	0	0	1306	1300	6
СУ-ДОВ	0	9	0	0	9	9	0
СПИ	0	28	0	0	28	28	0
УПП	2	484	0	0	486	482	4
Вкупно - вид на предмет	2	1827	0	0	1829	1819	10
Вкупно - област	2	1827	0	0	1829	1819	10

Табела 2

Во анализираниот период, од предметите што се однесуваат на судската управа, примени се 1306 предмети, евидентирани во уписниците „СУ“, „СУ-01“, „СУ-02“, „СУ-03“, „СУ-04“, „СУ-05“, „СУ-07“, „СУ-ИЗЗ“, „СУ-СТР-ДОВ“, додека 9 предмети од уписникот „СУ-ДОВ“, решени се 1309 предмети, имајќи го предвид и остатокот од претходната година, а на крајот на 2021 година останале 6 нерешени предмети. Во уписникот „УПП“ се евидентирани 484 новопримени предмети, решени се 482 предмети, имајќи го предвид и остатокот од претходната година, а на крајот на 2021 година останале 4 нерешени предмети, додека во уписникот „СПИ“ се евидентирани 28 новопримени предмети, решени се 28 предмети, имајќи го предвид и остатокот од претходната година, а на крајот на годината нема остаток нерешени предмети како што е прикажано погоре во табела 2.

3. Квалитет на предметите на ниво на суд

Во 2021 година од Вишиот управен суд примени се вкупно 3368 предмети по кои е донесена одлука по жалба, од кои 2285 потврдени одлуки, 416 преиначени, 216 укинати, 1 делумно укинат, 449 отфрлени како и 1 одлуки со одлука друго што може да се види во табелата 3.

Примени предмети од Вишиот управен суд и видови одлуки	Вкупно предмети	Квалитет %
Примени предмети	3368	
Потврдени	2285	67,84%
Преиначени	416	12,35%
Укинати	216	6,41%
Делумно укинати	1	0,03%
Отфрлени	449	13,33%
Друго	1	0,03%

Табела 3

4. Предметно работење на ниво на оддел

4.1. Состојба со предметите во одделот за имотно – правна област, денационализација, урбанизам, градежништво и други сродни права

Во рамките на овој оддел се формираат 3 (три) совети, и тоа: еден совет кој постапува и одлучува по предмети од имотно-правна област и други сродни права и два совета кои постапуваат и одлучуваат по предмети од областа на денационализација, урбанизам, градежништво и други сродни права

4.1.1. Состојба со предметите од имотно – правната област и други сродни права

УПИСНИК	Нерешени	Новопримени	Новопримени од друг судија	Дадени на друг судија	Погрешно заведени	Вкупно во работа	Решени	Остаток
Управни прекршоци-разни "УПР"	11	281	8	9	0	291	269	22
Управни прекршоци-конкуренција "УПРК"	0	0	0	0	0	0	0	0
Разни управни предмети-"УРП"	0	0	0	0	0	0	0	0
Барање на заштита на основни права и слободи "УСПИ"	3	3	0	0	0	6	3	3
Барање за извршување на пресуда на Управниот суд "УИ"	0	0	0	0	0	0	0	0
Управни спорови од областа на царина и други права "У-6"	3	0	0	0	0	3	3	0
Управни спорови од областа на даноци и други права "У-5"	1	0	0	0	0	1	1	0
Управни спорови од имотно-правна област и други права "У1"	487	816	7	6	1	1303	661	642
ВКУПНО	505	1100	15	15	1	1604	937	667

Табела 4

4.1.2. . Состојба со предметите во одделот за денационализација и други права и состојба со предметите од областа на урбанизмот, градежништвото и други сродни права

УПИСНИК	Нерешени	Новопримени	Новопримени од друг судија	Дадени на друг судија	Погрешно заведени	Вкупно во работа	Решени	Остаток
Управни прекршоци-разни “УПР”	45	764	21	14	1	815	645	170
Управни прекршоци-конкуренција “УПРК”	4	5	1	1	1	8	5	3
Разни управни предмети-“УРП”	7	12	0	0	5	14	12	2
Барање на заштита на основни права и слободи “УСПИ”	5	1	0	0	0	6	5	1
Барање за извршување на пресуда на Управниот суд “УИ”	2	1	0	0	0	3	3	0
Управни спорови од урбанизам и градежништво и други права “У-3”	349	579	44	44	10	918	511	407
Управни спорови од денационализација и други права “У-2”	793	710	107	107	0	1503	947	556
Управни спорови од имотно-правна област и други права “У1”	0	2	0	1	0	1	1	0
ВКУПНО	1205	2074	173	167	17	3268	2129	1139

Табела 5

4.2. Состојба со предметите во одделот за пензии, права од пензиско и инвалидско осигурување и други права, царини и други сродни права

Во овој оддел функционираат два совета, од кои едниот е надлежен за предметите од областа на пензиите, правата од пензиско и инвалидско осигурување и други права, а другиот за предметите од областа на царините и други права.

4.2.1. Состојба со предметите од областа на пензиите, правата од пензиско и инвалидско осигурување и други сродни права

УПИСНИК	Нерешени	Новопримени	Новопримени од друг судија	Дадени на друг судија	Погрешно заведени	Вкупно во работа	Решени	Остаток
Управни прекршоци-разни “УПР”	9	186	2	3	0	194	175	19
Разни управни предмети-“УРП”	2	5	0	0	1	6	5	1

Барање на заштита на основни права и слободи "УСПИ"	0	0	0	0	0	0	0	0
Барање за извршување на пресуда на Управниот суд "УИ"	2	2	1	0	0	5	5	0
Управни спорови од урбанизам и градежништво и други права "У-3"	1	0	0	0	0	1	1	0
Управни спорови од областа на пензиите, права од пензиско и инвалидско осигурување и други права "У-4"	228	702	89	89	2	928	449	479
ВКУПНО	242	895	91	91	3	1134	635	499

Табела 6

4.2.2. Состојба со предметите од областа на царините и други сродни права

УПИСНИК	Нерешени	Новопримени	Новопримени од друг судија	Дадени на друг судија	Погрешно заведени	Вкупно во работа	Решени	Остаток
Управни прекршоци-царина "УПРЦ"	33	341	31	31	3	371	235	136
Управни прекршоци-разни "УПР"	73	859	40	41	2	929	758	171
Управни прекршоци-конкуренија "УПРК"	1	10	0	0	1	10	3	7
Разни управни предмети-"УРП"	0	25	1	1	2	23	22	1
Барање на заштита на основни права и слободи "УСПИ"	4	2	0	0	0	6	5	1
Барање за извршување на пресуда на Управниот суд "УИ"	3	1	0	1	0	3	1	2
Управни спорови од областа на царина и други права "У-6"	1358	1222	928	928	8	2572	1256	1316
Вкупно - судија	1472	2460	1000	1002	16	3914	2280	1634

Табела 7

4.3. Состојба со предметите во одделот за јавни набавки и други сродни права

УПИСНИК	Нерешени	Новопримени	Новопримени од друг судија	Дадени на друг судија	Погрешно заведени	Вкупно во работа	Решени	Остаток
Управни прекршоци-разни "УПР"	51	564	52	56	1	610	481	129
Управни прекршоци-конкуренција "УПРК"	0	1	0	0	0	1	0	1
Управни прекршоци-даноци "УПРД"	13	101	18	18	1	113	87	26
Разни управни предмети-"УРП"	0	5	0	0	1	4	3	1
Барање на заштита на основни права и слободи "УСПИ"	2	0	0	0	0	2	2	0
Барање за извршување на пресуда на Управниот суд "УИ"	0	0	0	0	0	0	0	0
Управни спорови од областа на даноци и други права "У-5"	899	1891	876	876	8	2782	1298	1484
ВКУПНО	965	2562	946	950	11	3512	1871	1641

Табела 8

5. Квалитет на предмети на ниво на оддел

Во 2021 година, во Управен суд се поднесени 2777 жалби, а од Вишиот управен суд, со второстепени одлуки се вратени 3368 предмети.

Состојбата со примени предмети со второстепени одлуки од Вишиот управен суд, табеларно на ниво на оддели е прикажана во следните табели:

5.1. Оддел за имотно – правна област, денационализација, урбанизам, градежништво и други сродни права

5.1.1. Предмети од имотно – правната област и други сродни права

Примени предмети од Вишиот управен суд и видови одлуки	Вкупно предмети	Квалитет %
Примени предмети	353	
Потврдени	250	70,82%
Преиначени	25	7,08%
Укинати	29	8,22%
Делумно укинати	0	0,00%
Отфрлени	48	13,60%
Друго	1	0,28%

Табела 9

**5.1.2. Оддел за денационализација и други права
и предмети од областа на урбанизмот, градежништвото и други
сродни права**

Примени предмети од Вишиот управен суд и видови одлуки	Вкупно предмети	Квалитет %
Примени предмети	631	
Потврдени	388	61,49%
Преиначени	85	13,47%
Укинати	61	9,67%
Делумно укинати	0	0,00%
Отфрлени	97	15,37%
Друго	0	0,00%

Табела 10

**5.2. Оддел за пензии, права од пензиско и инвалидско осигурување
и други права, царини и други права**

**5.2.1. Предмети од областа на пензиите и правата од пензиско и
инвалидско осигурување и други сродни права**

Примени предмети од Вишиот управен суд и видови одлуки	Вкупно предмети	Квалитет %
Примени предмети	317	
Потврдени	209	65,93%
Преиначени	64	20,19%
Укинати	16	5,05%
Делумно укинати	0	0,00%
Отфрлени	28	8,83%
Друго	0	0,00%

Табела 11

5.2.2. Предмети од областа на царините и други сродни права

Примени предмети од Вишиот управен суд и видови одлуки	Вкупно предмети	Квалитет %
Примени предмети	1255	
Потврдени	906	72,19%
Преиначени	165	13,15%
Укинати	69	5,50%
Делумно укинати	1	0,08%
Отфрлени	114	9,08%
Друго	0	0,00%

Табела 12

5.3. Оддел за јавни набавки и други сродни права

Примени предмети од Вишиот управен суд и видови одлуки	Вкупно предмети	Квалитет %
Примени предмети	812	
Потврдени	532	65,52%
Преиначени	77	9,48%
Укинати	41	5,05%
Делумно укинати	0	0,00%
Отфрлени	162	19,95%
Друго	0	0,00%

Табела 13

6. Состојба со стари предмети во 2021 година

УПИСНИК	Нерешени предмети на почеток на година	Предмети што добиле статус на стари	Вкупно предмети во работа	Решени предмети	Остаток стари нерешени предмети
Управни спорови од имотно -правна област и други права "У-1"	0	7	7	7	0
Управни спорови од денационализација и други права "У-2"	7	65	72	65	7
Управни спорови од урбанизам, градежништво и други права "У-3"	3	14	17	13	4
Управни спорови од пензии, права од пензиско и инвалидско осигурување и други права "У-4"	3	14	17	14	3
Управни спорови од јавни набавки и други права "У-5"	4	9	13	8	5
Управни спорови од царина и други права "У-6"	2	34	36	32	4
Разни управни предмети "УРП"	0	1	1	1	0
Барање за заштита на основни слободи и права "УСПИ"	1	1	2	1	1

Барање за извршување на пресуда "УИ"	0	1	1	1	0
Прекршоци "УПР"	0	1	1	1	0
Прекршоци "УПРД"	0	0	0	0	0
Прекршоци "УПРЦ"	4	4	8	8	0
Прекршоци "УПРК"	0	2	2	2	0
Вкупно	24	153	177	153	24

Табела 14

7. Кратки констанци за прсторните капацитети, информатичката технологијаа и човечки ресурси

7.1. Услови за работа од гледна точка на човечки ресурси

Имено, во на крајот на 2021 година, во Управниот суд во Скопје се пополнети вкупно 30 судиски места вклучувајќи го и Претседателот на судот, од вкупно предвидените 33 судиски места, вклучувајќи го и Претседател на суд, согласно Одлуката на Судски совет на Република Македонија, додека на еден од судиите на му мирува функцијата судија на Управен суд поради што е избран за Претседател на Виш Управен суд.

Во текот на месец јули 2021 година, на поради истек на мандатот претседател на суд, со Одлука на Судски совет беше назначен вршител на должност – претседател на Управен суд, со тоа што со Одлуката за избор на претседател на Управен суд, на Судскиот совет на Република Северна Македонија, бр.09-1869/1 од 30.11.2021 година, е избран Претседател на Управен суд.

Во текот на месец декември 2021 година, со Решението на Судски совет на Република Северна Македонија број 02-1915/2 од 07.12.2021 година, што влегува во сила на ден 15.12.2021 година, е констатиран престанок на судиската функција на судија на Управен суд, поради исполнување услови за остварување на правото на старосна пензија бидејќи на ден 14.12.2021 година полни 64 години и истата го нема продолжено мандатот на судија на Управниот суд согласно прописите за работни односи.

Во Правилникот за систематизација на работните места во Управен суд, заклучно со 31.12.2021 година, беа предвидени вкупно 179 работни места, од кои што 78 беа пополнети, а 101 непополнети, а во кои се вклучени и 13 судски службеници, вработени во судот на определено време заклучно со 31.12.2021 година.

На почетокот на месец март 2021 година, Управниот суд, во постапка за вработување без јавен оглас преку трајно превземање, спроведе вработување на еден судски службеник со звање соработник-преведувач согласно спроведување на Програмата Планот К-5 од Министерството за политички систем и односи со заедниците.

Во текот на месец јуни 2021 година, Управниот суд, во постапка за вработување без јавен оглас преку трајно превземање, беше првземен еден судски службеник со звање советник-водител на судска библиотека од Министерство за образование и култура.

Во текот на месец септември 2021 година, во Управниот суд, на еден судски службеник му престана работниот однос во Управен суд, и тоа на еден советник-информатичар.

Во текот на 2021 година, на 14 (четиринаесет) лица, со кои беше склучен договор за вработување на определено време (заклучно со 31.12.2021 година), им престана работниот однос во Управен, и тоа: на еден виш судски соработник, на двајца судски соработници, на петмина помлади судски соработници, на тројца судски референти-дактилографи и на тројца помлади судски референти (извршители во писарница).

Заклучно со 31 декември 2021 година, во овој суд беа вработени вкупно 78 лица во рамките на судската служба, вклучувајќи ги и судските службеници вработени на определено време (заклучно со 31.12.2020 година), и тоа:

– **3 (тројца) судски службеници од категоријата раководни судски службеници** и тоа: 1 (еден) раководител на стручно-правна служба, 1 (еден) раководител на одделение за човечки ресурси и 1 (еден) раководител на одделение за информатика;

– **31 судски службеници од категоријата стручни судски службеници**, од кои 13 (тринаесет) судски советници, 2 (два) виши судски соработници, 4 (четири) судски соработници, 10 (десет) помлади судски соработници, еден советник-водител на судска библиотека и еден соработник-преведувач.

– **38 судски службеници од категоријата помошно-стручни судски службеници**, од кои 1 (еден) самостоен судски референт – водител на писарница, 1 (еден) самостоен судски референт за прием и експедиција на пошта, 1 (еден) самостоен референт-сметководител, 19 (деветнаесет) виши судски референти – извршители во писарница, 5 (пет) виши судски референти за обработка на документација – дактилографи, 4 (четири) судски референти за обработка на документација – дактилографи, 1 (еден) виш судски референт – архивар, 1 (еден) виш судски референт – благајник, 1 (еден) судски референт – доставувач и 4 (четири) помлади судски референти – извршители во писарница;

– **2 (две) вработени лица кои вршат технички и помошни работи** - оператор на телефонска централа и хигиеничар;

– **4 (четири) припадници на судска полиција.**

Имајќи ја предвид ваквата состојба може да се забележи дека во 2021 година бројот на вработените во судската служба е зголемен за 2 (две) лица, споредбено со 2020 година, меѓутоа со оглед на вкупниот број предмети што се во работа во овој суд, како и континуираното зголемување на бројот на новопримените предмети, констатација е дека бројот на вработените судски службеници од сите законски предвидени категории, се уште не е недоволен за

совладување на обемот на работата, а кое нешто се одразува на целокупното работење на Судот.

Наведената состојба од гледна точка на човечки ресурси е присутна подолг период во овој суд, бидејќи половина работни места предвидени со Правилникот за систематизација на работните места во Управен суд се непополнети, што доведува до застој во движењето на предметите и пречекорување на роковите за определени постапувања.

Заради разрешување на претходно констатираната состојба, во текот на 2021 година, врз основа на добиена согласност од Судски буџетски совет беше реализирано пополнување на непополнетите работни места во Судот, со судски службеници од сите категории, со обезбедување на средства за Управниот суд за нови вработувања или со спроведување на постапка за спогодбено преземање на судски службеници од други државни институции.

Во врска со ова, согласно Законот за судска служба, во 2021 година беше донесен и Годишен план за вработување во Управен суд за 2022 година Су-01.бр.0102-19/21 од 26.07.2021 година и истиот беше доставен до Судскиот буџетски совет.

7.2. Опременост и одржување на зградата на Судот

Управниот суд своите активности од законски определениот делокруг, и во текот на 2021 година, се уште ги остварува во деловните простории во објектот што се наоѓа на улица „Орце Николов“ б.б. во Скопје, што овој суд од неговото основање го користи врз основа на договор за закуп склучен во 2007 година, меѓу АД за поштенски сообраќај „Македонска пошта“ во државна сопственост, како закуподавач и Министерството за правда како закупец.

Во однос на административниот простор (објект), доделен на трајно користење без надомест на Управниот суд со Одлука Бр.44-8928/1 од 25.09.2018 година донесена од Влада на Република Македонија, кој се наоѓаат на улица „Даме Груев“ бр.6 во Скопје, истиот во текот на 2021 година континуирано се адаптира и реновира за кое нешто од страна на изведувачот поднесени се девет времени ситуации одобрени од надзорниот орган и Управниот суд како инвеститор, по кои е постапено и извршена е исплата.

За безбедноста на вработените и странките, се грижат 4 (четири) припадници на судската полиција.

За одржување на хигиената се грижи сервис Друштво за трговија на мало во неспецијализирани продавници, претежно со храна, пијалоци и тутун ЈОНА'С ДООЕЛ увоз-извоз Куманово, кое друштво е избрано врз основа на спроведена јавна набавка со објавување на оглас за набавка од мала вредност во Електронскиот систем за јавни набавки, која постапка заврши со електронска аукција на која најниска цена понуди напреднаведената фирма.

За одржување на зградата, во периодот на кој се однесува извештајот, се грижеше - Друштво за производство, трговија и услуги ЕНЕРГОИНВЕСТ ТРЕЈД Глигор и др ДОО извоз-увоз Скопје, кое друштво е избрано врз основа на спроведена јавна набавка од мала вредност, со прибирање на понуди во Електронскиот систем за јавни набавки, која постапка заврши со поднесување на конечна цена од напреднаведената фирма.

7.3. Состојба и активности во делот на информатичката технологија

Во текот на 2021 година, во одделението за информатика во Судот, се спроведуваа редовните активности поврзани со употребата на АКМИС-информацискиот систем за автоматско управување со предмети, односно редовното користење и внесување на точни податоци за нивна обработка, користење на истите за генерирање на различни статистички извештаи како месечни, квартални, годишни, како и други извештаи за потребите на Судот. Редовна техничка поддршка за сметководствениот програм АБМС, одржување на хардвер, подесување на параметри за програми кои се веќе инсталирани, инсталирање на нови програми, грижа за безбедносно осигурување на системот, како и заштита на податоците на повеќе локации и медиуми.

Исто така спроведувана беше контрола на пристапот до компјутерската опрема и податоци, како и одржување на целата останата компјутерска опрема, пријавување на дефекти и планови за буџет за потребните материјали за функционирање на целокупниот систем. Остварени беа повремени обуки на вработените за користење, односно ракување со системот и програмите кои се во функција. Континуирано се објавуваа одлуки и други содржини на веб страницата на судот, како и во текот на целата година објавувани се огласи на огласната табла во Судот.

Управниот суд има потреба од вертикално поврзување со повисокиот суд кој одлучува по жалби како би се олеснила и подобрила работата како на првостепениот така и на второстепениот суд.

Во судот, исто така, тековно се врши електронската достава на адвокатите кои се регистрирани на порталот за е-достава, меѓутоа Управниот суд има потреба од двонасочно функционирање на електорнското сандаче од причини што истото е функционално само во еден правец, односно само за испраќање, а не и за прием на поднесоци од странките во постапките пред Управниот суд.

Во изминатиот период преку спроведување и реализирање на јавни набавки за набавка на компјутерска опрема и печатарски уреди во судот обезбедена е нова техничка опрема со што се овозможија нормални услови за работа што претставуваше проблем изминатите години.

Од голема важност е и да се напомени дека во Управниот суд нема никакви неправилности во поглед на распределбата на предмети односно редовно се врши распределба на предметите по судии, не постои рачна распределба на предмети и дека рачна прераспределба на предмети се врши исклучиво по

претходно донесена одлука од Претседателот на судот а кое нешто е констатирано и во записникот од спроведениот увид во функционалноста на Автоматизираниот компјутерски ситем за управување со судските предмети во Управниот суд од страна на надзорната комисија при Министерството за правда.

Во делот на судскиот web портал, во 2021 година се презмаа сите активности и се направија напори за паралелна внесување на податоците на порталот како на македонски така и на албански јазик на начин на кој Управниот суд почна и во иднина ќе го применува законот за употреба на јазиците.

7.4. Односи со јавност

Во текот на 2021 година, секојдневно беа остварувани контакти со странките и сите други граѓани кои бараа информации во канцеларијата за односи со јавност на Управен суд, во смисла на усна комуникација, како и комуникација преку e-mail адресата на Управен суд.

Исто така во текот на 2021 година, за предметите за кои постоеше поголем интерес за јавноста од страна на овластеното службено лице за односи со јавност, телефонски и преку e-mail адресите на Управен суд беа давани сите барани информации и одговори на поставените новинарски прашања, а во врска со ова по потреба беа објавувани и соопштенија за јавноста на официјалната web страна на Управниот суд.

Во текот на 2021 година, Претседателот на судот, преку голем број спроведени интервјуа, даде свој осврт за бараните изјави и тоа како за домашни така и за интернационални реномирани медиумски куќи на кој начин ја запозна јавноста за начинот на функционирање, постигнатите цели како и придонесот на Управниот суд во успешно спроведување на реформи во судството.

Имајќи ја во предвид улогата на Управниот Суд на Република Северна Македонија, во придонесот за одржување на фер и демократски изборен процес, ВД Претседателот на Управниот суд, одржа неформален состанок со тимот од канцеларијата на ОБСЕ/ОДИХР во Скопје.

На 17 октомври 2021 година беа одржани локални избори во Република Северна Македонија, во врска со кои во Управниот суд пристигнаа вкупно 24 тужби. По предметните тужби беше одлучено навремено, односно во рамките на законските рокови утврдени во член 150 од Изборниот законик.

Во просториите на Управен суд, на ден 17.03.2021 година, Претседателот на судот г-дин Бурим Сејдини оствари средба со Заменик министерот за правда г-дин Агим Нухиу. На средбата се дојде до заедничка констатација за напредокот на Управниот суд во делот на зголемување на нивотот на управно-судската правда во судот како намалувањето на роковите во кои се носат одлуките од страна на судот.

Министерството за Правда на ден 08.07.2021 изврши увид во функционалноста на Автоматизираниот компјутерски ситем за управување со судските предмети во Управниот суд чии констатации внесени се во записник

доставен на запознавање до Судот на ден 28.10.2021 година заведен под наш број Су-03.бр.0302-187/21.

На ден 06.10.2021 година во просториите на Управниот суд беше остварена работна посета со членови на Судски совет на РСМ со акцент на застарени предмети во период од 01.01.2021 до 30.09.2021 година, стари нерешени предмети заклучно со 30.09.2021 година и предмети распоредени и прераспоредени рачно во 2019, 2020 и 2021 година заклучно со 30.09.2021 година.

Претседателот на Управниот суд, г-дин Бурим Сејдини, на ден 14.12.2021 година даде свечена заклетва пред членовите на Судскиот совет. Се заколна на почитување на Уставот и законите и вети одговорно и чесно работење. Бурим Сејдини пред две седмици беше избран за претседател на Управниот суд од страна на членовите на Судскиот совет. Ова е втор негов мандат како претседател. При изборот членовите на Судскиот совет ја потенцираа неговата успешна работа во првиот мандат, како и важноста на постигнатите резултати.

Со отпочнување на примената на новиот Закон за управни спорови објавен во Сл.весник бр. 96/20 кој стапи во сила на 25.05.2020 година, континуирано се одржуваат јавни расправи на начин утврден во преодните и завршни одредби од законот, односно по тужбите поднесени по неговото влегување во сила. Јавните расправи се закажуваат и одржуваат во отежнати услови имајќи ги во предвид просторните капацитети на Управниот суд, односно за одржување на истите Управниот суд адаптираше една просторија за јавни расправи на ниво на совет и секоја просторија на судија известител се користи како судница во која истиот постапува како судија поединец.

Од горенаведеното, произлегува дека Управниот суд во текот на 2021 година спроведувал постојан и транспарентен однос како кон целокупната јавност, така и со сите институционални единици на територија на РСМ.

7.5. Јавни набавки

Во текот на 2021 година, беа спроведени јавните набавки предвидени со Годишниот план за јавни набавки Су.02.бр.0507-1/2021 од 15.01.2021 година со исклучок на една јавна набавка на услуги за Преселување на инвентар, судски предмети и документи поради просторно сместување на Управниот суд на друга локација. Поточно беа спроведени **9 од вкупно предвидените 10 јавни набавки**. Од вкупно спроведените постапки за доделување на договор за јавна набавка **5 постапки за јавна набавка се однесуваат на стоки:**

- Набавка за канцелариски материјали,
- Набавка на материјали за автоматска обработка на податоци,
- Набавка на печатени материјали,
- Набавка на горива и масла за моторно возило,
- Набавка на средства за одржување на хигиена-помошни средства.

Останатите 4 постапки се однесуваат на јавни набавки на услуги и тоа:

- Набавка на услуга – одржување на возило,
- Набавка на услуга – одржување на хигиена со вклучени средства,
- Набавка на услуга – систематски прегледи на вработени,
- Набавка на услуга – одржување на зграда.

Предвидените и спроведените јавни набавки се тековни јавни набавки кои Управниот суд ги спроведува секоја година согласно основните потреби за функционирање на институцијата. Јавната набавка на услуга - систематски прегледи на вработени е спроведена согласно позитивната законска регулатива, конкретно согласно одредбите до Законот за безбедност и здравје при работа.

8. Оддел за судска пракса

Одделот за судска пракса во Управниот суд кој е формиран согласно член 66 став 1 и 2 од Судскиот деловник, согласно измената на Програмата за работа и на распоредот за работа на Управниот суд за 2018 година усвоени на седница на судии на 15.10.2018 година, има согласно Судскиот деловник усвено План за следење на судската пракса на Управниот суд по кој работи од формирањето до денес.

Во таа смисла Одделот за судска пракса на Управниот суд има изработено повеќе сентенци објавени на интерната веб страна на Судот, ги систематизира одлуките на Уставниот суд (со цел побрзо и на полесен начин запознавање со нивната содржина), има поднесено до Врховниот суд на Република Македонија неколку иницијативи за утврдување на начелен став и начелно правно мислење на Општа седница на судот, а до Вишиот управен суд се поднесени повеќе барања за произнесување за изразен став во донесени одлуки како и барање за произнесување за промена на веќе изразен став при донесување на одлука, се со цел да се надмине состојбата од донесување и опстојување во правниот промет на различни одлуки за една иста правна состојба, како од страна на Управниот суд така и од страна на Вишиот управен суд.

Во врска со донесени одлуки на Вишиот управен суд со кои се уважени изјавените жалби на жалителите и се укинати првостепените одлуки но од причини кои се неразбирливи и кои во никој случај не можат да бидат и не се основ за укинување предвиден во Законот по кој постапува и одлучува Вишиот управен суд во жалбена постапка се поднесе Известување до повисокиот суд Су-03.бр.030292/2020 од 24.02.2020 година. Ова поради фактот што причините кои повисокиот суд ги дал како образложение за укинувањето, според ставот на судиите на Управниот суд единствено даваат простор (односно претставуваат основ) за примена на друг институт - „административно враќање на предмет“ во кое ќе се укаже за направената грешка, за да при постапување од страна на првостепениот суд кој ја донел обжалената пресуда, бидат отстранети неправилностите во постапката по жалба (немање на една страна на пресудата која била доставена, залепена тужба непотпишана наместо оригинал тужба со потпис и печат која не е залепена но ја има како дупликат во предметните списи, поради нецелосно доставени списи во хартиена форма а се работи за електронски водена постапка и електронски увид во списи на органот и сл.) или пак да се поправи со решение грешката која очигледно е настаната при техничко изготвување на пресудата, што е предвидено и во законските одредби кои во

управниот спор се применуваат и од страна на двата суда. Ова со цел да се придонесе за скратување на времетраењето на управниот спор и решавање на правната работа во рамки на еден разумен рок.

По Ваквото барање на Одделот од страна на Вишиот управен суд е даден Одговор под Су-03.бр.0302-49/2020 од 27.03.2020 дека барањето ќе биде ставено на дневен ред на седница на судии, и дека следи дополнително известување.

По прогласување на пандемијата со вирусот Ковид-19, седниците на Одделот кои се одржуваа претходно еднаш месечно, се одлагаа поради немање на услови во канцеларијата на Претседателот на Одделот за нивно нормално одржување со примена на наметнатите задолжителни протоколи, а и по препорака на Судскиот совет за работата на судот во време на пандемијата и со нов начин/распоред за доаѓање на работа. Меѓутоа, пред одржување на парламентарните избори на седница од страна на претседателот на Одделот беа изготвени образци за постапување и превземање на дејствија за одржување на јавни расправи по поднесените изборни тужби и истите беа усвоени на седница на судии на Управниот суд.

Исто така по стапувањето во примена на новиот Закон за управните спорови, заради воедначена примена на одредби од Законот, по одржана седница беа изготвени и Предлог заклучоци за воедначена примена на одредбите од член 25 в.в. член 31 од Законот за управните спорови, кои беа ставени на дневен ред на 10.11.2020 година на редовна седница на судии на Управниот суд и истите по ставени забелешки беа по дополнувањето усвоени на наредна седница на судии.

За други спорни прашања во врска со примената на новиот Закон за управните спорови, како на пример за одмерување и досудување на трошоци во управниот спор, примената на член 60 ст.2 и член 88 ст.2 и 3 од Законот, сеуште не е постигната согласност за воедначена примена на наведените законски одредби и во иднина ќе се продолжи со консултации и координација со претседателите на советите на седници на Одделот кои сега се одржуваат online. Прашања кои се предмет на разработка на Одделот се и воедначување на примената на одредбите од член 33 и член 38 од новиот Закон за управните спорови во однос на начинот на постапување на Судот при состојба кога од страна на тужениот орган во определениот рок не се доставуваат списите по предметот како и јасно подведување на основите за одлучување во управен спор без одржување на јавна расправа особено во ситуации кога Судот треба по службена должност да ја запре постапката по барање за поведување на прекршочна постапка поради настапување на апсолутна застареност на прекршокот. Исто така предмет на обработување се и одредбите од новиот Закон за прекршоци во однос на примената на членот 70 од овој закон од 01.01.2021 година како и преодните и завршни одредби кои се од значење за имплементацијата на наведената законска одредба.

Одделот за судска пракса на Управниот суд по потреба коминицира и доставува одговори односно информации поднесени од страна на редовните судови, Врховниот суд на Република Северна Македонија, Јавното обвинителство, Судскиот совет на Република Северна Македонија и до Бирото за

застапување на Република Северна Македонија пред Судот за човекови права во Стразбург за потребите на постапката од спроведување на донесените одлуки на Овој суд, а ваквата пракса ќе продолжи и во наредниот период.

9. Дополнителни статистички податоци, податоци од спроведени контроли во писарницата на Управен суд како и вонредно изготвени информации за состојбата во судот во текот на годината

9.1. Архивирани предмети по уписник и по година на архивирање

Уписник	до 03.07.2017	03.07.2017-31.12.2017	2018	2019	2020	2021
Уписник за управни спорови - "У"	1592	14	142	303	34	89
Уписник за управни спорови од имотно-правна област, катастар и образование - "У-1"	35	451	1486	1047	740	1398
Уписник за управни спорови од денационализација и други права - "У-2"	7	584	2996	2728	1698	1188
Уписник за управни спорови од урбанизам, градежништво и други права - "У-3"	1450	427	1296	1107	559	506
Уписник за управни спорови за пензии, права од пензиско и инвалидско осигурување и други права - "У-4"	57	515	2147	944	955	786
Уписник за управни спорови од јавни набавки и други права - "У-5"	34	320	3612	3450	1717	2045
Уписник за управни спорови од царина и други права - "У-6"	1116	39	329	819	325	2280
Уписник за разни прекршоци - "УПР"	786	706	1380	1408	794	1677
Уписник за прекршоци од областа на царина - "УПРЦ"	0	3	111	180	71	371
Уписник за прекршоци од областа на даноци - "УПРД"	0	118	218	58	75	84
Уписник за прекршоци од областа на конкуренција - "УПРК"	0	1	7	4	2	9
Уписник за извршување на пресуда на Управниот суд - "Уи"	45	8	68	82	33	30
Уписник за разни управни предмети - "УРП"	1303	30	226	328	181	156
Уписник за заштита на основни права и слободи - "УСПИ"	12	1	121	125	39	28
ВКУПНО	6437	3217	14139	12583	7223	10647

Табела 15

9.2. Состојба на обжалени предмети и доставени жалби до надлежен суд

Во периодот 2015-2021 година утврдено е дека во 2021 година приливот на доставени жалби до надлежен суд во однос на обжалени предмети во соодветната година е совладан за 2,4%, кое нешто е прикажано во Табела 16.

Година	Обжалени предмети	Жалби доставени до ВУС	Совладан прилив
2015	4349	4216	-3,06%
2016	3926	4105	4,56%
2017	4166	4204	0,91%
2018	3323	3760	13,15%
2019	3066	4300	40%
2020	2737	3002	9,7%
2021	2777	2843	2,4%

Табела 16

10. Резиме

Од сето напреднаведено, произлегува дека Управниот суд во секоја од фазите на постапување и преземање на конкретни дејствија ги има исполнето предвидените високо поставени цели, на начин да овозможи да се достигне минимумот во времетраење на постапките, што допринесува овој суд да биде ефикасен во своето работење.

ПРЕТСЕДАТЕЛ НА СУД
m-r Burim Sejdini